

14.00 - 17.00 UHR

Deep-Dive-Sessions





Biodiversitätsschädigende Subventionen

veranstaltet durch Eidgenössische Forschungsanstalt für Wald, Schnee und Landschaft (WSL)

Ablauf Deep-Dive-Session: «Biodiversitätsschädigende Subventionen»

14:00: Begrüssung

14:05: Präsentation der gestern publizierten Studie «Biodiversitätsschädigenden Subventionen in der Schweiz»

14:30 Raimund Rodewald, Geschäftsleiter Stiftung Landschaftsschutz Schweiz und Autor der Studie «Landschaftsschädigende Subventionen in der Schweiz, 2001»

14:45 Silas Hobi, Geschäftsleiter umverkehR, Einordnung der Studie im Verkehrsbereich

15:00 Kai Schlegelmilch: Naturschädigende Subventionen: Wie können sie abgebaut werden? (Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit)

15:15 Einteilung in Breakout-Rooms

15:20 Pause

15:40 Zusammenkommen im Plenum – kurze technische Erläuterungen

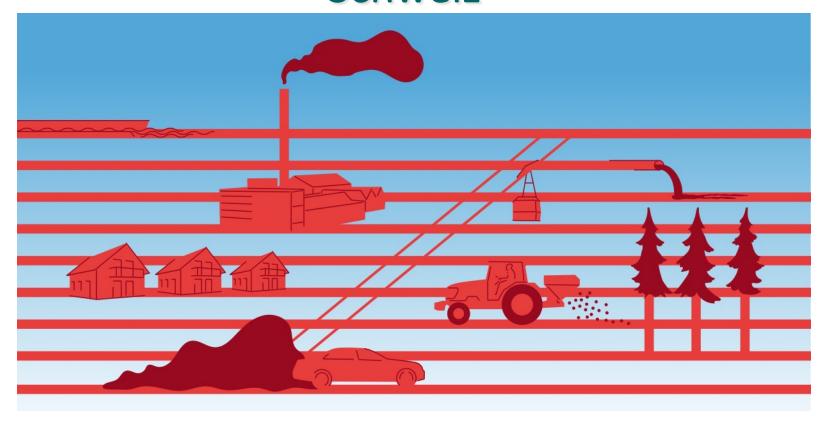
15:45 Diskussion in 3 Breakoutrooms

16:30 Zusammenkommen ins Plenum; kurzer Austausch

16:45 Blitzlicht

16:50 Informationen zum Ideenlabor und Abschluss

Biodiversitätsschädigende Subventionen in der Schweiz



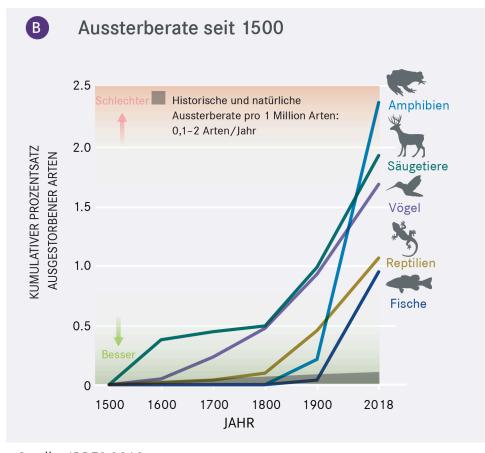
Lena Gubler, WSL; Sascha A. Ismail, Forum Biodiversität Schweiz





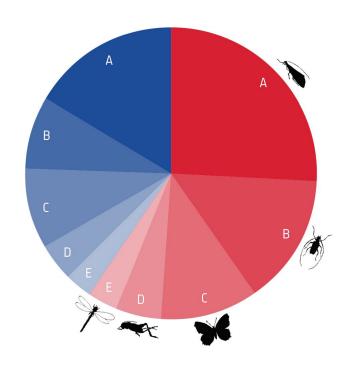
Beschleunigter Rückgang der Biodiversität

Weltweit: Exponentiell steigende Aussterberaten



Quelle: IPBES 2019

Schweiz: 60% der Insektenarten bedroht oder potenziell gefährdet



Quelle: Akademien der Wissenschaften Schweiz (2019)



Eine internationale und nationale Verpflichtung...

1998: Erster Bericht der OECD zu umweltschädigenden Subventionen. Regierungen der OECD-Mitgliedsländer, der G7 sowie der G20 äusserten in den Folgejahren die Absicht, umweltschädigende Subventionen bis ins Jahr 2020 zu reduzieren oder abzuschaffen (Valsecchi et al., 2009; Umweltbundesamt et al., 2016).

Biodiversitätskonvention

Aichi-Target Nr. 3: «By 2020, at the latest, incentives, including subsidies, harmful to biodiversity are eliminated, phased out or reformed in order to minimize or avoid negative impacts,....»

Strategie und AP Biodiversität Schweiz

- SBS (Schweiz. Bundesrat 2012):
 «Negative Auswirkungen von
 bestehenden finanziellen Anreizen auf
 die Biodiversität werden bis 2020
 aufgezeigt und wenn möglich
 vermieden. Wo sinnvoll werden neue
 positive Anreize geschaffen.»
- AP (Schweiz. Bundesrat 2017): Bis 2023 legt der Bund eine Gesamtevaluation zu den Auswirkungen der Bundessubventionen und weiterer Anreize mit Folgen für die Biodiversität vor.



Studie und Faktenblatt





Autorschaft:

Lena Gubler Sascha Ismail Irmi Seidl

Trägerschaft:

Eidg. Forschungsanstalt WSL Forum Biodiversität Schweiz, SCNAT BirdLife Pro Natura

Link zu den Unterlagen:

www.wsl.ch/subventionen



Biodiversitätsschädigende Subventionen

Lebensräume

- Wiese Weiden
- Äcker
- Gewässer
- Wald
- Alpine Zone
- Feuchtgebiete
- Siedlungen

Belastungen

- Lebensraumverlust
- Zerschneidung
- Verschmutzung
- Störung
- Übernutzung

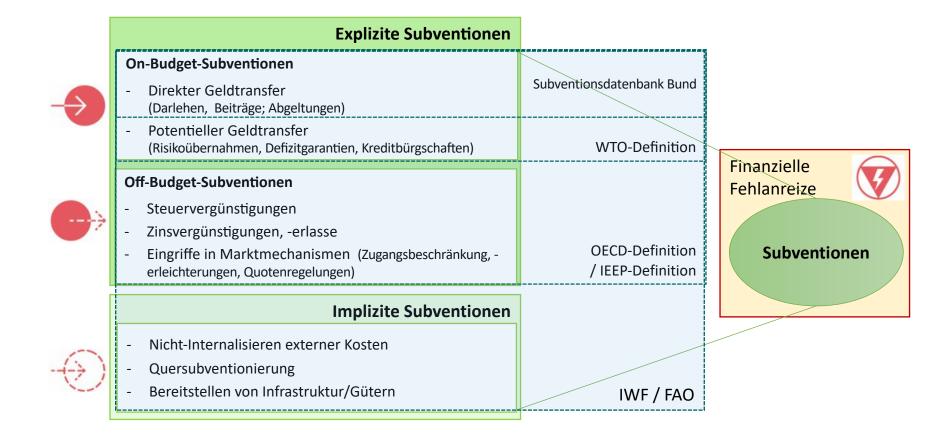
Treiber

- Verkehr
- Landwirtschaft
- Forstwirtschaft
- Energieproduktion, konsum
- Siedlungsentwicklung
- Tourismus
- Abwasserentsorgung
- Hochwasserschutz



© Schweizer Luftwaffe, 201

Biodiversitätsschädigende Subventionen





Definition

Biodiversitätsschädigende Subventionen

Biodiversitätsschädigende Subventionen vergünstigen die Produktion oder den Konsum und erhöhen damit den Verbrauch natürlicher Ressourcen, sie führen zu Verschmutzung, Störung sowie Verlust von Lebensräumen und darin lebender Arten sowie ihrer Vielfalt. (nach Valsecchi 2009)



Ziel der Studie und Vorgehen

- Überblick über biodiversitätsschädigende Subventionen auf nationaler Ebene und exemplarisch auf Kantons- und Gemeindeebene
- Recherche und schweizweite Umfrage
- Quantifizieren der Subventionssummen, wo möglich
- Einschätzung der Wirkung auf Biodiversität
- Einschätzung der Schwierigkeit einer Umgestaltung
- Empfehlungen



Übersicht biodiversitätsschädigende Subventionen

VERKEHR

- Abgeltungen Regional- und Ortsverkehr Finanzierung von Schallschutz-wänder" Flugvertehr: Bundesmittel aus Spozialfinanzierung Flugverkehr, Kantonale und kommunale Beiträge an Fluginfrastruktur Förderung E-Mobilitär Öffentliche Ausgaben für Neubau, Ausbau sowie baulicher Unterhalt von Austonal-Kantona- und Gemeindestrassen Öffentliche Ausgaben für Ausbau, Unterhalt und Erneuerung des Schienennetzes" Programm Augdomerationsverkehr"
- Emissionsabgabe Befreiung Treibstoffe von CO,-Abgabe, geringe CO,-Kompensation von fossilen Treibstoffimporten Energieabgabe: Vergünstigung der Mineraliötsteuer Flugverkehr: Abgabeeherteung auf Versicherungsprämien, Befreiung der Flugtreibstoffe von der Mineraliötsteuer, Befreiung von CO,-Abgabe, Einhinden des Flugverkehr in das EHS, Mehrwertsteuerbefreiung für internationalen Flugverkehr Hohe Abschreibemöglichkeit Privatauto in der Vermögenssteuer Steuervergünstigungen: Pendierabzug, Vergünstigung der kantonalen Motorfahrzeugsteuer Verkehrsabgabe: LSVA-Befreiung, Unvollständige LSVA-Abgabe-Ausschöfung
- Externe Kosten: Luftverkehr, Schienenverkehr, Strassenverkehr •
 Verkehrsabgabe: fahrstreckenunabhängige Nationalstrassenabgabe
- Zweckbindung der Einnahmen aus Verkehrsabgaben für Verkehrsinfrastrukturfinanzierung

LANDWIRTSCHAFT

- Absatzförderung Feisch und Eier Absatzförderung Mitch Administration Milchproduktion und -verwertung Alpungsbeitrag* Basisbeitrag Beiträge für Ertrisorgung tierischer Nebenprodukte Einzelkultunbeiträge Finanzierung der Zulassungsevalusation Förderung Tierzucht Graslandbasierte Milch und Fleischproduktion* Hangbeitrag * Hangbeitrag Rebflächen Investitionshille für Strukturverbesserung Markstützung Fleisch, Einlagerungsbeiträge Kabiletisch und Eier öffene Ackerfläche öffenhaltungsbeitrag* Produktionserschwenrisbeitrag* Qualitäs- und Absatzförderung von welteren Landwirtschafsprodukten Schoggigesetz bzw. Nachfolgelösung Sömmerungsbeitrag* Seitlagenbeitrag* Steilagenbeitrag* Seitlagenbeitrag* Werkäsungszulage Vollzug Schlachtvieh und Fleisch Weitere Netto-ausgaben Kantone Zulage bei slörferei Milchviehfütterung*
- Ausnahme von LSVA Grenzschutz Mineralölsteuer Rückerstattung Motorfahrzeugsteuer Reduktion • Reduzierter MWSt.-Satz
- Externe ökologische Kosten durch Stickstoff, Phosphor, Pestizide, Treibhausgase Geringe Biodiversitätsberücksichtigung in landwirtschaftlicher Beratung

FORSTWIRTSCHAF

- Defizitgarantien* Forstliche Investitionskredite* Programme Schutzbauten und Gefahrengrundlagen, Waldbewirtschaftung, Schutzwald* • Weitere Bereiche Forstwirtschaft*
- Rückerstattung Mineralölsteue
- Geringe Biodiversitätsberücksichtigung in der Ausbildung von F\u00f6rstern und F\u00f6rsterinnen sowie Forstwart und Forstwartinnen

ENERGIEPRODUKTION UND -KONSUM

- Einspeisevergütungssystem Kleinwasserkraft* Einspeisevergütungssystem Windkraft* - Investitionsbeiträge Kleinwasserkraft* - Investitionsbeiträge Kehrichtverbrenungsanlager (KVA)* - Kostendeckende Einspeisevergütung Kleinwasserkraft* - Mehrkostenfinanzierung Kleinwasserkraft* - Mehrkostenfinanzierung Windkraft* - Programm Kleinwasserkraft* - Programm Suisse Ede*
- Befreiung CO,-Abgabe für WKK-Anlagen CO,-Abgabebefreiung durch Einbinden ins Emissionshandelssystem (EHS) • CO,-Abgabebefreiung ohne Einbindung in das EHS, mit Reduktionsvereinbarung • Einbindung KVMs ins EHS* • Kostenlose Zuteilung Emissionsrechte an Erdölraffinerie • Ökologischer Mehrwert KVM* • Fückerstätung Mierarlölsteuer und Netzzuschlag für Erdölraffinerie • Strommarktüberalisierung für Grosskunden und EVU • Verzicht auf Heimfallverzichtsentschädigung bei Konzessions-

erneuerung* • Vom Wettbewerb geschützte Wasserkraft* • Zu geringe Deckungspflicht der Haftpflichtversicherung der Kernkraftwerke • Zu geringe Deckungspflicht der Haftpflichtversicherung für Stauanlagen* • Zu niedrige Einlagen für Stilllegung und Entsorgung Kernkraft

- Externe Kosten Wasserkraft
- Wasserzins*

SIEDLUNGSENTWICKLUNG

- -3 Beträge für Wärmedämmung und Sanierung von Gebäudehüllen (Gebäudeprogramm)* Geografisch-topografischer Indikator: Abgeltung für hoch gelegene und kleine Siedlungen, Abgeltungen für kleine, abgelegene, wenig besiedelte Gemeinden Verbesserung der Wohnverhältnisse in Bergsebieten
- Abnehmende Grundstückgewinnsteuer mit zunehmender Besitzdauer Abzug von Schuldzinsen und Unterhaltskosten von der Kapitalsteuer • Bemessung des Eigenmietwerts unter dem Marktwert der Steuerobjekte . Besteuerung nach dem Aufwand • Darlehen für Infrastrukturvorhaben im Rahmen der Neuen Regionalpolitik (NRP) - Geringe Mehrwertabgabe · Gewerbliche Bürgschaftsgenossenschaften: Bürgschaftsbestand mit Flächenrelevanz • Kantonaler Steuerwettbewerb • Liegenschaftssteuer: Remessung unter dem Marktwert und Ahzug von der Einkommenssteuer • Mehrwertsteuerbefreiung • Steuerliche Erleichterung im Rahmen der NRP • Steuerlicher Abzug des Baukreditzinses, der Gartenunterhaltskosten, der Hypothekarzinsen, der Kosten energetischer Sanierungen der Gebäudehüllen.* der Unterhaltskosten von privaten Liegenschaften Umgehen der Erbsteuer mittels Schenkungssteuer und Nutzniessungsrecht • Unternutzungsabzug • Verbilligung des Eigenmietwerts im Falle von Vorzugsmieten • Vergünstigte Kausalabgaben: Beiträge zur Erschliessung neuer oder bestehender Grundstücke
- Gemeindebaulandveräusserung unter dem Marktwert* H\u00f6here Fl\u00e4cheninanspruchnahme dank energieeffizientem Bauen*
- Aufschieben der Grundstückgewinnsteuer

TOURISMUS

- Innotour Schweiz Tourismus Sportgrossanlässe und tourismusrelevante Sportinfrastruktur • Tourismusförderung durch NRP
- Kredite für die Beherbergungswirtschaft Reduktion Abgabesatz für Spielbanken • Reduzierter MWST-Satz für Beherbergungswirtschaft • Rückerstattung Mineralöisteuer für Pistenfahrzeuge
- Tourismusabgaben

ABWASSERENTSORGUNG

Externe Kosten durch stoffliche und physikalische Belastung sowie durch Ableiten des Regenwassers aus Siedlungen - Nicht-Berücksichtigen zukünftiger Investitionen zur Werterhaltung in den Gebühren (Quersubventionierung über Generationen) - Verwaltungskosten für Abwasserentsorgung felhende Umsetzung Verursacherprünzig)

HOCHWASSERSCHUTZ

- 8 Bundes- und Kantonsbeiträge Hochwasserschutz
- Mögliche Baulanderschliessung durch Auszonung aus Gefahrenzone
- * Innerökologischer Zielkonflikt 😘

Einige Subventionen wurden zusammengefasst; deshalb entspricht die Anzahl in dieser Zusammenstellung nicht den 162 in Gubler et al. (2020) identifizierten Subventionen.

Übersicht biodiversitätsschädigende Subventionen





Worum geht es?

Verkehr auf Strasse, Schiene und in der Luft

ative Wirkung

hicht eindeutig

(N=33)

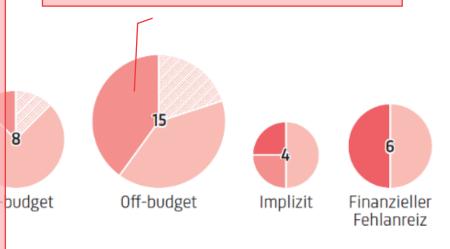


Abgeltungen Regional- und Ortsverkehr • Finanzierung von Schallschutzwänden* • Flugverkehr: Bundesmittel aus Spezialfinanzierung Flugverkehr, Kantonale und kommunale Beiträge an Fluginfrastruktur • Förderung E-Mobilität* • Öffentliche Ausgaben für Neubau, Ausbau sowie baulicher Unterhalt von National-, Kantons- und Gemeindestrassen • Öffentliche Ausgaben für Ausbau, Unterhalt und Erneuerung des Schienennetzes* • Programm Agglomerationsverkehr*



Emissionsabgabe: Befreiung Treibstoffe von CO2-Abgabe, geringe CO2-Kompensation von fossilen Treibstoffimporten • Energieabgabe: Vergünstigung der Mineralölsteuer • Flugverkehr: Abgabebefreiung auf Versicherungsprämien, Befreiung der Flugtreibstoffe von der Mineralölsteuer, Befreiung von CO2-Abgabe, Einbinden des Flugverkehrs in das EHS, Mehrwertsteuerbefreiung für internationalen Flugverkehr • Hohe Abschreibungsmöglichkeit Privatauto in der Vermögenssteuer • Steuervergünstigungen: Pendlerabzug, Vergünstigung der kantonalen Motorfahrzeugsteuer • Verkehrsabgabe: LSVA-Befreiung, Unvollständige LSVA-Abgabe-Ausschöpfung

Abgabevergünstigungen und Erlasse: fehlende CO2-Abgabe, geringe Kompensationspflicht Mineralölimporte, Rückerstattung der Mineralölsteuer...



stark

gering



Abschaffen der Abgabe- und Steuervergünstigungen für motorisierten Verkehr



Externe Kosten: Luftverkehr, Schienenverkehr, Strassenverkehr

• Verkehrsabgabe: fahrstreckenunabhängige

Nationalstrassenabgabe



Landwirtschaft (N=46)



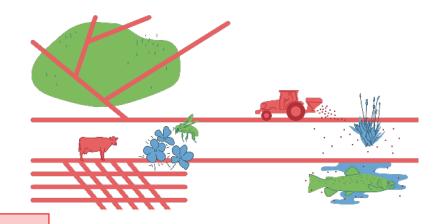
Absatzförderung Fleisch und Eier • Absatzförderung Milch • Administration Milchproduktion und -verwertung • Alpungsbeitrag* • Basisbeitrag • Beiträge für Entsorgung tierischer Nebenprodukte • Einzelkulturbeiträge • Finanzierung der Zulassungsevaluation • Förderung Tierzucht • Graslandbasierte Milch- und Fleischproduktion* • Hangbeitrag* • Hangbeitrag Rebflächen • Investitionshilfe für Strukturverbesserung • Marktstützung Fleisch, Einlagerungsbeiträge Kalbfleisch und Eier • Offene Ackerfläche • Offenhaltungsbeitrag* • Produktionserschwernisbeitrag* • Qualitätsund Absatzförderung von weiteren Landwirtschaftsprodukten • Schoggigesetz bzw. Nachfolgelösung • Sömmerungsbeitrag* • Steillagenbeitrag* • Tierwohl BTS • Tierwohl RAUS • Übergangsbeitrag • Verkäsungszulage • Vollzug Schlachtvieh und Fleisch • Weitere Nettoausgaben Kantone • Zulage bei silofreier Milchviehfütterung*



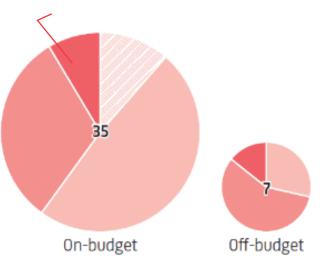
Ausnahme von LSVA • Grenzschutz • Mineralölsteuer Rückerstattung • Motorfahrzeugsteuer Reduktion • Reduzierter MWSt.-Satz



Externe ökologische Kosten durch Stickstoff, Phosphor, Pestizide, Treibhausgase • Geringe Biodiversitätsberücksichtigung in landwirtschaftlicher Beratung



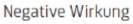
Finanzhilfen für Strukturverbesserung: Weg-, Strassenbau, Güterzusammenlegung



0

Finanzhilfen für
Strukturverbesserungen an
Auflagen zugunsten
Biodiversität binden

















Energieproduktion, - konsum (N=31)



Einspeisevergütungssystem Kleinwasserkraft* • Einspeisevergütungssystem Windkraft* • Investitionsbeiträge Kleinwasserkraft* • Investitionsbeiträge Kehrichtverbrennungsanlagen (KVA)* • Kostendeckende Einspeisevergütung Kleinwasserkraft* •

Mehrkostenfinanzierung Kleinwasserkraft* • Mehrkostenfinanzierung Windkraft* • Programm Kleinwasserkraft* • Programm Suisse Eole*

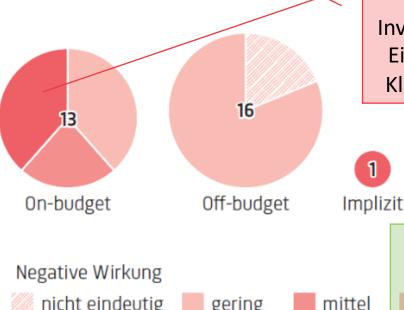


Befreiung CO2-Abgabe für WKK-Anlagen • CO2-Abgabebefreiung durch Einbinden ins Emissionshandelssystem (EHS) • CO2-Abgabebefreiung ohne Einbindung in das EHS, mit Reduktionsvereinbarung • Einbindung KVAs ins EHS* • Kostenlose Zuteilung Emissionsrechte an Erdölraffinerie • Ökologischer Mehrwert KVA* • Rückerstattung Mineralölsteuer und Netzzuschlag für Erdölraffinerie • Strommarktliberalisierung für Grosskunden und EVU • Verzicht auf Heimfallverzichtsentschädigung bei Konzessionserneuerung* • Vom Wettbewerb geschützte Wasserkraft* • Zu geringe Deckungspflicht der Haftpflichtversicherung der Kernkraftwerke • Zu geringe Deckungspflicht der Haftpflichtversicherung für Stauanlagen* • Zu niedrige Einlagen für Stilllegung und Entsorgung Kernkraft



Externe Kosten Wasserkraft







Investitionsbeiträge und Einspeisevergütungen Kleinwasserkraftwerke





Finanzieller Fehlanreiz











Umleiten der Subventionen für Kleinwasserkraft hin zu weniger biodiversitätsschädigender erneuerbarer Energieproduktion

Siedlungsentwicklung (N=28)



Beiträge für Wärmedämmung und Sanierung von Gebäudehüllen (Gebäudeprogramm)* • Geografisch-topografischer Indikator: Abgeltung für hoch gelegene und kleine Siedlungen, Abgeltungen für kleine, abgelegene, wenig besiedelte Gemeinden • Verbesserung der Wohnverhältnisse in Berggebieten



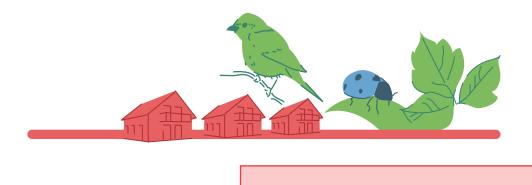
Abnehmende Grundstückgewinnsteuer mit zunehmender Besitzdauer • Abzug von Schuldzinsen und Unterhaltskosten von der Kapitalsteuer • Bemessung des Eigenmietwerts unter dem Marktwert der Steuerobjekte • Besteuerung nach dem Aufwand • Darlehen für Infrastrukturvorhaben im Rahmen der Neuen Regionalpolitik (NRP) • Geringe Mehrwertabgabe • Gewerbliche Bürgschaftsgenossenschaften: Bürgschaftsbestand mit Flächenrelevanz • Kantonaler Steuerwettbewerb • Liegenschaftssteuer: Bemessung unter dem Marktwert und Abzug von der Einkommenssteuer • Mehrwertsteuerbefreiung • Steuerliche Erleichterung im Rahmen der NRP • Steuerlicher Abzug des Baukreditzinses, der Gartenunterhaltskosten, der Hypothekarzinsen, der Kosten energetischer Sanierungen der Gebäudehüllen,* der Unterhaltskosten von privaten Liegenschaften • Umgehen der Erbsteuer mittels Schenkungssteuer und Nutzniessungsrecht • Unternutzungsabzug • Verbilligung des Eigenmietwerts im Falle von Vorzugsmieten • Vergünstigte Kausalabgaben: Beiträge zur Erschliessung neuer oder bestehender Grundstücke

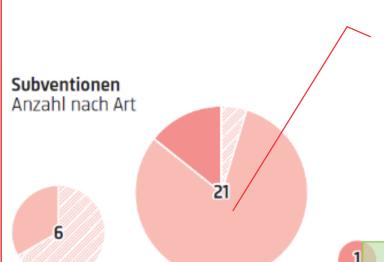


Gemeindebaulandveräusserung unter dem Marktwert* • Höhere Flächeninanspruchnahme dank energieeffizientem Bauen*



Aufschieben der Grundstückgewinnsteuer





Steuervergünstigung für privates Wohneigentum: Unterbemessung des Eigenmietwerts, Unternutzungsabzug, Abzug Unterhaltskosten, Abzug Hypothekarzinsen...





Negative Wirkung nicht eindeutig

gering

Abschaffen der Steuervergünstigungen für privates Wohneigentum und Neugestaltung des Systems der Wohneigentumsbesteuerung

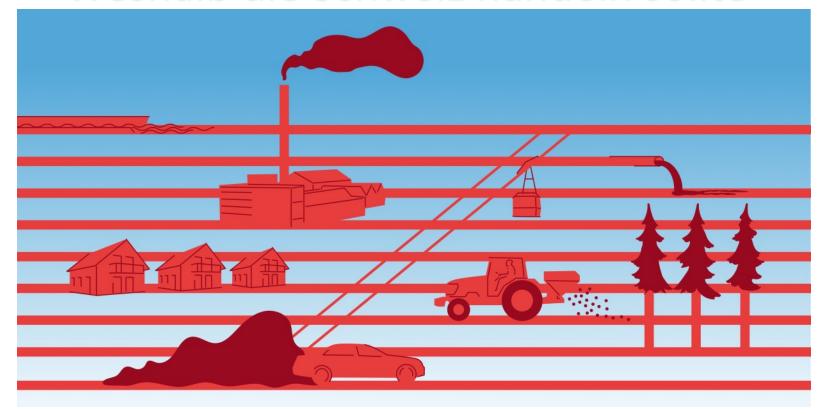
Abschaffen oder Umgestalten

- Von den identifizierten Subventionen empfehlen wir 40 % zur Abschaffung.
- Bei 51 % empfehlen wir eine Umgestaltung oder Umleitung der Subvention

Dies dürfte

- o bei 9 % der Subventionen mit geringen
- o bei 26 % mit mittleren
- o bei 16 % mit grossen Schwierigkeiten verbunden sein
- Bei 9 % wurden dazu keine Empfehlungen gegeben

Subventionen: ökonomisch und politisch nachteilig! Weshalb die Schweiz handeln sollte



Irmi Seidl, Eidg. Forschungsanstalt WSL





Subventionen belasten öffentliche Budgets

- für biodiversitätsschädigende Subvention > CHF 40 Mrd.
- um Biodiversität / biodiversitätsfreundliche Produktionsweise
 zu fördern
 CHF 520 Mio. 1.1 Mrd.
- für Reparatur des Schadens bzw. verlorene Ökosystemdienstleistung, v.a. zulasten künftiger Generationen

4-7 % des BIP in 2050



Subventionen finanzpolitisch fragwürdig

Oft ...

- ineffizient und marktverzerrend
- intransparent
- Mitnahmeeffekte und Umverteilung
- Gewöhnung und Anspruch
- => Subventionsgesetz (SuG) recht restriktiv

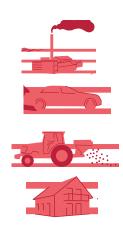


«Naturvergessenheit» bei Subventionsgewährung

Subvention = Verbilligung von Angebot / Nachfrage

Wirtschaftliche Aktivität (evtl. Steuereinnahmen)

Energie Verkehr Landwirtschaft/Wald Bauen/Wohnen...



Ausnahme: Umweltverträglichkeitsprüfungen (Bauten / Anlagen) gemäss USG



Erhöhte Ressourcennutzung
Schädigung von Umwelt bzw. Biodiversität
(oft als negative externe Effekte)

Umweltpolitik = v.a. Reparaturpolitik



Anspruchsvolle Umgestaltung von Subventionen

- Daten ungenügend, Subventionen intransparent
- Wirtschaftsstrukturen basieren darauf
- politische Zielkonflikte
- wegnehmen politisch schwieriger ist als gewähren (Einspruch, Anspruch, Angst durch Begünstigte)
- technische/institutionelle Möglichkeiten teils unzureichend



Was ist zu tun?

Grundlagen schaffen

Biodiversitätsschädigende Subventionen quantifizieren (inkl. Kantons-, Gemeindeebene; Steuervergünstigungen; implizite Subventionen)

Biodiversität als Kriterium für periodische Überprüfung der Subventionen (inkl. Kantons- und Gemeindeebene)

Konsistenz der Subventionen prüfen: sektorübergreifende Koordination



Abschaffen, abbauen oder umgestalten

Berücksichtigung von
Biodiversität an
Subventionsvergabe knüpfen

Subventionen zeitlich befristen und abnehmend gestalten

Off-Budget in On-Budget
Subventionen
umwandeln

Kontext berücksichtigen, z.B. ...

Versorgungssicherheit nicht zulasten Biodiversität Exnovation: Mit Förderung Ablösung alter Technologien



Danke für Ihre Aufmerksamkeit.

Ihre Fragen?

